



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט.7.2.6.2

נושא	בינת תקשורת מחשבים בע"מ, (ח.פ. 510713407), לרכישת שירותי אבטחה לממשקי API
------	---

משרד/יחידה		יחידה מזמינה
בראות		מחשוב
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	תאריך
מ 131.25	16833	31.12.25

רשם	גלית עבוד
-----	-----------

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

□ מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 3(29) לתקנות חובת המכרזים.

רקע:

1. המוצר המבוקש נדרש לתת מענה לאבטחת ממשקי API לאורך כל מחזור החיים – החל משלב הפיתוח, דרך בדיקות, ועד לשלב ההרצה (runtime). הפתרון נדרש לכלול יכולות DevSecOps מלאות, ניהול מדיניות אבטחה (API Governance), ואכיפה אוטומטית, בצורה אינטגרטיבית ושיתופית בין צוותי הפיתוח, QA והאבטחה.

2. להלן התנאים המהותיים והייחודיים שעל המוצר לעמוד בהם:

- הגנה מקצה-לקצה לאורך כל מחזור חיי ה-API, כולל:
 - שילוב אבטחה בשלב התכנון והפיתוח (IDE, Repositories).
 - בדיקות קוד בזמן אמת וסריקות אוטומטיות לפני הפצה.
 - אכיפת מדיניות הרצה (runtime enforcement) על פי מדיניות הארגון.
- DevSecOps אינטגרטיבי:
 - יכולת לשלב את פתרון האבטחה בכלי CI/CD ובמערכות ניהול קוד פתוח/מסחרי.
 - תמיכה באוטומציה מלאה (Security-as-Code) לצמצום תלות ידנית באבטחה.
- API Governance מתקדם:
 - יכולת לבנות ולסרוק חוזי API באופן אוטומטי (Swagger/OpenAPI).

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

- ניהול מדיניות מרכזי (Centralized Policy Enforcement).
 - איכות קוד על פי מתודולוגיה פנימית ואכיפת "Quality Gates".
 - אינטגרציה רוחבית עם כלל הצוותים והמערכות:
 - ממשק אחוד לצוותי פיתוח QA, AppSec, וארכיטקטים.
 - תצוגה אחידה של סטטוס אבטחה וציות (Compliance)
 - זמינות במתכונת SaaS.
 - יכולת להפחתת False Positives באופן מוכח:
 - אלגוריתמים ייעודיים להצגת בעיות אמיתיות בלבד.
 - הפחתת רעש תפעולי מול פתרונות מסורתיים.
3. היחידה המקצועית ערכה בדיקה מקיפה של השוק, שממנה עלה כי אף שקיימים פתרונות שונים בתחום אבטחת ממשקי API, חברת "בינת תקשורת מחשבים בע"מ", ח.פ. 510713407 (להלן: "הספק"), שמציגה את הפתרון Crunch 42, מציעה את פתרון היחיד שמספק כיסוי מקצה עד קצה לאורך כל מחזור חיי ה-API, והכולל את מלוא היכולות הנדרשות במסגרת מוצר אינטגרטיבי אחד:
- a. אכיפת אבטחה מלאה משלב התכנון ועד ההרצה – רוב הכלים בשוק מטפלים רק באחד השלבים, בעוד Crunch 42 מספק רציפות מלאה בכל השלבים).
 - b. ניהול מדיניות אבטחת מרכזי עם איכות קוד ו-Quality Gates מובנים – מערכת Crunch 42 כוללת מנגנון מדיניות ארגוני אחוד המאפשר ניהול תאימות ובקרה רוחבית, ולא רק ניטור.
 - c. אוטומציה מלאה של תהליך DevSecOps – הפתרון תומך בהטמעת מדיניות האבטחה כקוד, כחלק מתהליכי הפיתוח וה-CI/CD. יכולת זו אינה קיימת בכלים מתחרים שנבדקו.
 - d. הפחתת False Positives באמצעות אלגוריתמים ייחודיים – המוצר מבוסס מנגנון ניתוח אנומליות ומיון התראות המקטין משמעותית רעש תפעולי; פתרונות אחרים מספקים נפח מידע גבוה ללא סינון חכם.
 - e. תמיכה בפריסת SaaS וב-On-Prem – הפתרון מאפשר גמישות והטמעה גם בסביבות ממשלתיות מבודדות, בניגוד לחלק ניכר מהמתחרים הפועלים במודל SaaS בלבד.
 - f. תאימות מובנית ל-GDPR/HIPAA ולסטנדרטים ממשלתיים – המוצר נבחן ומוכח לשימוש בארגונים רגולטוריים ובמגזר הציבורי, לרבות יכולת ניהול audit ותיעוד מלא.
4. יצוין, כי הפתרון מבוסס גישת DevSecOps מודרנית, ומיועד לשימוש בסביבות ממשלתיות ורגולטוריות הדורשות סטנדרטים גבוהים של אבטחה, שקיפות, תאימות ושליטה.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

5. לנוכח מכלול זה, נמצא כי אין כיום פתרון מתחרה המספק את כלל היכולות הנדרשות במוצר אחד אינטגרטיבי, עם כיסוי מלא, רמת אבטחה מוכחת, ותאימות לרגולציה הנדרשת במשרד הבריאות, וכי הספק, כנציג Crunch42 בישראל, מהווה הספק היחיד שמציע מענה מלא, שיטתי ומקיף לכל הדרישות שנקבעו עבור מערכת לאבטחת ממשקי API לאורך כלל מחזור חיי הפיתוח, הבדיקה וההפעלה.
6. ביום 19/08/2025 בוצע פרסום כוונה להתקשרות במערכת נעמ"ה (מספר פרסום: 4000606073), בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.
7. ביום 27/08/2025 התקבלה השגה מחברת CYB (להלן: "המשיגה") המייצגת שני יצרנים של הגנה על ממשקי API בשם AmuneAI ו-Salt Security. במסגרת ההשגה טענה המשיגה כי שני היצרנים הנ"ל מסוגלים לספק את השירות הנדרש.
8. ביום 07/09/2025 ביקשה היחידה המקצועית ממגיש ההשגה לקבל מענה טכני מפורט אשר יבהיר כיצד, לשיטת המשיגה, המוצרים AmuneAI ו-Salt Security נותנים פתרון מלא, מקצועי ומוכח לצורך שפורט בהודעת הספק היחיד שפורסמה על-ידי המשרד.
9. ביום 10/09/2025 השיבה המשיגה כי "אחרי בחינה של הדרישות שלכם מתוך המסמך שהוצג בהצהרת ספק יחיד, אנו מבינים כי המודולים ששמתם עליהם דגש הם סביב פיתוח מאובטח של API והתממשקות ל IDE של המפתחים. ב Salt זה לא קיים וכובד המשקל העיקרי נמצא סביב הגנה אקטיבית ב runtime ל API". כן הציגה בתשובתה את הצעתה.
10. היחידה המקצועית בחנה את ההשגה ואת הצעת הפתרון שהציגה המשיגה. על יסוד האמור, הסיקה היחידה כי הצעת המשיגה "אינה עומדת בתנאים המהותיים שהוגדרו בדרישות משרד הבריאות. מטרת הפתרון המבוקש היא הבטחת פיתוח מאובטח של ממשקי API לאורך כל מחזור חייהם, בדגש על אינטגרציה עם סביבת הפיתוח של המפתחים (IDE), ביצוע בדיקות קוד בזמן אמת, וסריקות אוטומטיות לפני הפצה – בנוסף לאכיפת מדיניות הרצה (runtime enforcement)".
11. לדברי היחידה, "בפתרון שהוצג על ידי Salt Security אין מענה לרכיבים קריטיים אלו", ובפרט "אין תמיכה בשילוב אבטחה בשלב התכנון והפיתוח (IDE, Repositories); אין יכולת בדיקות קוד בזמן אמת וסריקות אוטומטיות כחלק מהפלטפורמה; המענה מתמקד בהגנה אקטיבית בזמן ריצה בלבד, ואינו כולל את שכבות הפיתוח הנדרשות".
12. לדברי היחידה, המשמעות היא כי הצעת המשיגה אינה עונה לדרישות הייחודיות שהוגדרו במסגרת הכוונה להתקשרות. על כן, לדבריה, "הצעת פתרון חלופי המבוסס על גישה אחרת – גם אם קיימת הצלחה עסקית או התקנות בארץ ובעולם – אינה רלוונטית לדרישות שנקבעו ואינה יכולה להוות מענה מתאים".

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

13. לפיכך, מר ראובן אליהו, מנהל באגף טכנולוגיות דיגיטליות ודאטה במשרד הבריאות, מבקש לדחות את ההשגה בשל אי עמידה בתנאים הנדרשים, וכן לאשר ולהמליץ לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם חברת "בינת תקשורת מחשבים בע"מ" מספר ח.פ. 510713407 כספק יחיד.

14. הוועדה בחנה את חוות-דעת היחידה המקצועית, במסגרתה הובהר בפירוט מדוע הספק הוא היחיד שמסוגל לספק פתרון ההולם את צרכי המשרד, את ההשגה שהוגשה וכן את חוות דעת היחידה המקצועית בנושא ההשגה.

15. הוועדה תדגיש כי המשיגה עצמה הודתה כי המערכת המוצעת על ידה אינה מספקת את המענה הדרוש לצורך קבלת השירותים המבוקשים (בדגש על פיתוח מאובטח של ממשקי API).

16. לאור המפורט לעיל, מאשרת ועדת המכרזים לעני"א וממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם חברת "בינת תקשורת מחשבים בע"מ", ח.פ. 510713407, לרכישת שירותי אבטחה לממשקי API.

החלטה:

לאור המפורט לעיל, מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם חברת "בינת תקשורת מחשבים בע"מ", לרכישת שירותי אבטחה לממשקי API.

הוועדה מציינת כי בוצע הליך פרסום בהתאם לתקנה 3א. המשיגה תעודכן בדבר ההחלטה, בהתאם להוראות תקנה 3א(א)(5) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.

היקף התקשרות: 593,221 ₪ לא כולל מע"מ לתקופה של חמש שנים כמפורט:

- עלות רישוי שנתית ל 5 משתמשים בסך של 77,162.32 ש"ח לא כולל מע"מ. סה"כ 385,811.6 ₪ לכלל התקופה
- שעות עבודה (בנק שעות) בעלות של 350 ₪ לשעת עבודה לא כולל מע"מ כמפורט:
שנה ראשונה 45,500 ₪ לא כולל מע"מ
שנה שניה עד חמישית סה"כ עד 161,909.4 ₪ לא כולל מע"מ לכלל התקופה

תקופת התקשרות: 01.01.26 – 31.12.26 ואופציות בסמכות ועדת מכרזים עד ליום 31.12.30
פרוטוקול זה אינו מהווה אישור לביצוע ההתקשרות בפועל, וההתקשרות מותנית, בנוסף לפרוטוקול, בהזמנה חתומה ע"י מורשה חתימה כדין.

ח.פ.: 24.02.05.30 / 24.02.05.33

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם חתימה	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
	מר משה בר סימן טוב	עו"ד טל נשרי	רו"ח ישי בן אלי